



**Ofício nº 2442/2021-PGE**

**Aracaju, 23 de julho de 2021.**

Excelentíssimo Senhor  
Belivaldo Chagas Silva  
Governador do Estado de Sergipe

**Assunto: Celebração de Convênio entre a PGE e a EMGETIS**

Senhor Governador,

Considerando as tratativas acerca da possibilidade de celebração de convênios entre o Estado de Sergipe e a empresa EMGETIS, com a finalidade de que esta Procuradoria-Geral estenda àquela entidade da administração indireta as atividades de consultoria jurídica e representação judicial e extrajudicial, submeto à deliberação de Vossa Excelência as minutas de Termos de Cooperação Técnica em anexo.

Sem mais para o momento, renovo meus sinceros votos de elevada estima e apreço.

Atenciosamente,

**VINICIUS THIAGO SOARES DE OLIVEIRA**  
**Procurador(a)-Geral do Estado**



**SERGIPE**  
GOVERNO DO ESTADO  
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO

Página: 2 de 2

---

Rua: Porto da Folha, nº: 1116, Bairro Cirurgia, CEP: 49.055-540  
Aracaju, SE [www.pge.se.gov.br](http://www.pge.se.gov.br)

*e-DOC<sup>+</sup> – Documento Virtual válido conforme Decreto nº 40.394/2019*

Este documento foi assinado digitalmente por VINICIUS THIAGO SOARES DE OLIVEIRA



**SERGIPE**  
GOVERNO DO ESTADO

PROCURADORIA GERAL DO ESTADO

**GABINETE DO PROCURADOR-GERAL DO ESTADO - PGE**

Página: 1/2

**DESPACHO Nº 1169/2021-PGE**

Processo nº: 1054/2021-CONVENIO-PGE  
Assunto: Celebração de Convênio entre a PGE e a EMGETIS  
Interessado: EMGETIS

R.H.

Considerando a decisão do Exmo. Governador para tratativa de assunção da consultoria jurídica e representação judicial da EMGETIS – EMPRESA SERGIPANA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO pela Procuradoria Geral do Estado, procedi com a juntada dos seguintes documentos:

- (a) minuta da justificativa técnica de interesse público sobre a viabilidade de celebração do instrumento;
- (b) minuta atualizada do Termo de Cooperação com identificação das partes, objeto e obrigações;
- (c) manifestação de aceitação pela EMGETIS;
- (d) minuta da autorização formal do Exmo. Governador para assunção da competência;

Ultrapassada essa fase e colhida manifestação do Chefe do Poder Executivo, retornem os autos para:

- (e) emissão de Parecer sobre a possibilidade de celebração do instrumento, com destaque sobre a percepção do adicional de convênio e os efeitos da LC Federal n.º 173/2020;
- (f) encaminhamento à SEAD para processamento.

Aracaju, 23 de julho de 2021



**SERGIPE**  
GOVERNO DO ESTADO

PROCURADORIA GERAL DO ESTADO

**GABINETE DO PROCURADOR-GERAL DO ESTADO - PGE**

Página: 2/2

VINICIUS THIAGO SOARES DE OLIVEIRA  
Procurador(a)-Geral do Estado



**GOVERNO DE SERGIPE**  
**GABINETE DO GOVERNADOR**

**AUTORIZAÇÃO**

**Considerando** a necessidade de aperfeiçoamento nas áreas de consultoria jurídica e representação judicial e extrajudicial de empresas públicas e sociedades de economia mista do Estado de Sergipe, conforme demonstra o Ofício n.º /2021 - PGE, bem como a justificativa apresentada em anexo;

**Considerando** que, nos termos do Art. 3º da Lei Orgânica da Procuradoria-Geral do Estado de Sergipe (Lei Complementar n.º 27/96), apenas possui competência para prestar assistência jurídica (em sentido lato) à administração direta;

**Considerando** que, no ano de 2015 a autarquia previdenciária encontrava-se com sérios problemas em sua consultoria jurídica e representação judicial, provocando a PGE para a apresentação de soluções, o que motivou, diante da delimitação de competência da Advocacia-Geral à Administração Direta, a celebração do Convênio n.º 01/2015, entre o Estado e o Sergipe Previdência, a fim de que os Procuradores do Estado pudessem prestar assistência jurídica à autarquia;

**Considerando** que, no ano de 2020 foi firmado convênio entre o Estado de Sergipe e a COMPANHIA DE DESENVOLVIMENTO DE RECURSOS HÍDRICOS E IRRIGAÇÃO DE SERGIPE – COHIDRO para prestação



**GOVERNO DE SERGIPE**  
**GABINETE DO GOVERNADOR**

pela PGE-SE de consultoria jurídica e representação judicial nos moldes delineado pelo convênio com a autarquia previdenciária;

**Considerando** que as situações são similares, entende-se como adequada para os casos apresentados a mesma solução anteriormente adotada;

**Considerando** a necessidade premente de aperfeiçoamento nas áreas de consultoria jurídica e representação judicial e extrajudicial da **EMPRESA SERGIPANA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO - EMGETIS**.

**AUTORIZO** a realização e formalização dos termos de cooperação técnica a serem celebrados entre o **ESTADO DE SERGIPE**, POR INTERMÉDIO DA **PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO** e a **EMPRESA SERGIPANA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO - EMGETIS**, para fins de prestação de consultoria jurídica e representação judicial e extrajudicial.

Em atendimento ao disposto no Decreto n.º 40.577/20, autorizo a implementação imediata da relação obrigacional celebrada a partir de 01.09.2021, determinando à SEAD e SEFAZ as providências de praxe. Sem remessa ao CRAFI, ante a análise realizada.

Aracaju, 01 de agosto de 2021.

**BELIVALDO CHAGAS SILVA**  
**GOVERNADOR DO ESTADO**





**ESTADO DE SERGIPE  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
GABINETE DO PROCURADOR GERAL DO ESTADO**

PROCESSO N°: 1054/2021-CONVENIO-PGE  
INTERESSADO: Governador do Estado  
ASSUNTO: Termo de Convênio e Cooperação Técnica

**JUSTIFICATIVA**

Cuida-se de processo administrativo instaurado por determinação do Governador do Estado no intuito de ser celebrado Termo de Convênio e Cooperação Técnica entre a Procuradoria-Geral do Estado e a EMGETIS - EMPRESA SERGIPANA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO, visando, suma apertada, a assunção, por exclusividade, dos serviços de consultoria jurídica e representação processual da entidade estatal pelos Procuradores do Estado.

O convênio intencionado se justifica diante da precariedade da estrutura de assessoramento jurídico daquela Empresa Pública Estadual, que não possui quadro permanente de profissionais na área jurídica, sendo assessorada nesse sentido ora por servidores públicos ocupantes de cargos em comissão, ora por escritórios jurídicos contratados para tal finalidade, o que gera uma descontinuidade e perda de qualidade na prestação de tal serviço, situação que fragiliza o princípio constitucional da eficiência.

Doutra banda, a celebração de convênio com a Procuradoria-Geral do Estado para tal finalidade constitui estratégia já testada no âmbito da administração estadual, vide o caso do Sergipe Previdência, autarquia cuja consultoria e representação, em uma segunda etapa, já passou para a competência permanente da PGE, dado o sucesso do convênio celebrado. Mais recentemente a PGE passou também a prestar o mesmo serviço para a COHIDRO, já com resultados positivos.

Desta sorte, identificada a deficiência na esfera de consultoria jurídica e representação judicial na administração indireta, plenamente justificada a utilização, via convênio, da mão de obra extremamente qualificada da Procuradoria-Geral do Estado,

Página 1 de 2



**ESTADO DE SERGIPE  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
GABINETE DO PROCURADOR GERAL DO ESTADO**

atendendo-se, portanto, o interesse público na prestação de uma adequada assessoria jurídica para a proteção da empresa em tela, o que, em última análise, significa a proteção adequada do patrimônio público.

Aracaju, 15 de setembro de 2021.

**VINICIUS THIAGO  
SOARES DE**

**OLIVEIRA:00181479508**

Assinado de forma digital por  
VINICIUS THIAGO SOARES DE  
OLIVEIRA:00181479508

Dados: 2021.09.15 11:28:55 -03'00'

VINÍCIUS THIAGO SOARES DE OLIVEIRA  
Procurador-Geral do Estado





**ESTADO DE SERGIPE  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
GABINETE DO PROCURADOR GERAL DO ESTADO**

**TERMO DE COOPERAÇÃO TÉCNICA N° 02/2021  
DE 15 DE SETEMBRO DE 2021**

**TERMO DE COOPERAÇÃO TÉCNICA  
CELEBRADO ENTRE O ESTADO DE  
SERGIPE, POR INTERMÉDIO DA  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO E A  
EMPRESA SERGIPANA DE TECNOLOGIA  
DA INFORMAÇÃO - EMGETIS, PARA  
FINS DE PRESTAÇÃO DE CONSULTORIA  
JURÍDICA E REPRESENTAÇÃO  
JUDICIAL.**

**O ESTADO DE SERGIPE, por intermédio da PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO DE SERGIPE, CNPJ n° 34.841.258/0001-32, com sede na Rua Porto da Folha, n°1116, Cirurgia, CEP 49055-540, Aracaju/SE, neste ato representada pelo Procurador-Geral do Estado, Dr. Vinicius Thiago Soares de Oliveira, e a EMPRESA SERGIPANA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO - EMGETIS, CNPJ n° 13.164.959/0001-04, com sede na Avenida Adélia Franco, n° 3165 - Bairro Grageru - Aracaju/SE - CEP: 49.027-010, representada pelo seu Diretor-Presidente, Dr. Ézio Prata Faro doravante denominados PGE/SE e Entidade Convenente;**

**Considerando** a livre vontade de adesão da Entidade Convenente;

**Considerando** o quanto disposto no artigo 132 da Constituição Federal, combinado com o quanto estabelecido no artigo. 120 e seguintes da Constituição Estadual e o quanto preconizado pela Lei Complementar Estadual n° 27/1996 (Art. 3° inciso II);

**Considerando** o quanto estabelecido nos artigos 177 e seguintes da Lei Estadual n° 2148/77;

Página 1 de 6

---

Rua: Porto da Folha, n°: 1116, Bairro Cirurgia, CEP: 49.055-540 Aracaju, SE

[www.pge.se.gov.br](http://www.pge.se.gov.br)

Este documento foi assinado digitalmente por EZIO PRATA FARO



**ESTADO DE SERGIPE  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
GABINETE DO PROCURADOR GERAL DO ESTADO**

**CELEBRAM** o presente Termo de Cooperação Técnica, sujeitando a sua execução às normas legais e às seguintes cláusulas e condições:

**CLÁUSULA PRIMEIRA - DA ADESÃO AO PRESENTE TERMO DE COOPERAÇÃO**

A EMPRESA SERGIPANA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO - EMGETIS anui e ratifica, em todos os seus termos e cláusulas, o presente Termo de Cooperação Técnica nº 02/2021, com o fim de, enquanto empresa estatal integrante da Administração Indireta do Estado de Sergipe, ser representada - judicial e extrajudicialmente - pela PROCURADORIA GERAL DO ESTADO - PGE, no escopo inseridos os serviços de consultoria jurídica (ação preventiva) e contencioso geral (ação repressiva).

**CLÁUSULA SEGUNDA - DO OBJETO**

O objeto do presente Termo de Cooperação é a soma de esforços dos partícipes com o objetivo comum de mútua assistência na manutenção de estrutura destinada a compartilhar providências e ações destinadas à realização das atividades de consultoria jurídica nos processos administrativos e representação judicial e extrajudicial nos processos nos quais a Entidade Conveniente figure como parte ou interessada.

**PARÁGRAFO ÚNICO** - Qualquer atividade jurídica extraordinária, mesmo não expressamente prevista neste Termo, poderá ser igualmente desenvolvida se houver mútua conveniência neste sentido, sempre mediante assinatura de termo aditivo específico.

**CLÁUSULA TERCEIRA -DOS DEVERES DOS PARTÍCIPES**

**I - Compete à Procuradoria-Geral do Estado:**

a) fornecer todo o suporte necessário à prestação de consultoria jurídica nos processos administrativos da Entidade Conveniente;

b) representar judicialmente e extrajudicialmente a Entidade Conveniente nos processos judiciais de que for parte, perante qualquer instância, foro ou tribunal, realizando todos os atos inerentes ao exercício da advocacia;

Página 2 de 6



**ESTADO DE SERGIPE  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
GABINETE DO PROCURADOR GERAL DO ESTADO**

c) orientar a Entidade Convenente quanto ao cumprimento das decisões judiciais;

d) disponibilizar o Sistema de Gestão de Processos - SGP e treinar para uso os servidores da Entidade Convenente;

e) arcar com as despesas decorrentes do exercício das obrigações constantes das letras deste inciso que não sejam especificadas no instrumento de adesão específico;

f) designar 01 (um) servidor - efetivo ou cargo em comissão - dedicado aos serviços de assessoramento e intercâmbio, selecionados e escolhidos pelo Procurador Geral, cujo trabalho será coordenado pela PGE/SE.

**II Compete a Entidade Convenente:**

a) designar 02 (dois) servidores - efetivos ou cargos em comissão - dedicados aos serviços de assessoramento e intercâmbio, selecionados e escolhidos pelo Diretor-Presidente, cujo trabalho será coordenado pela PGE/SE;

b) arcar com o pagamento do Adicional de Participação em Convênio de que trata o Art. 177 e seguintes do Estatuto dos Servidores Públicos do Estado de Sergipe (Lei 2.148/1977), no importe individual mensal de R\$ 1.000,00 (mil reais) por cada Procurador do Estado e R\$ 500,00 (quinhentos reais) por cada servidor descrito na alínea "f" do inciso I e alínea "a" do inciso II desta Cláusula, totalizando mensalmente a quantia de R\$ 66.500,00 (sessenta e seis mil e quinhentos reais);

c) arcar com as despesas da contratação dos argumentos de pesquisa para inclusão do nome da Entidade Convenente no sistema informatizado de resenha processual, até completa vinculação dos sistemas eletrônicos;

d) fornecer transporte para deslocamento e arcar com as despesas decorrentes do deslocamento dos Procuradores e servidores para fora da Cidade de Aracaju, necessário à realização de atos processuais e diligências;



**ESTADO DE SERGIPE  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
GABINETE DO PROCURADOR GERAL DO ESTADO**

e) receber citações e intimações judiciais, por meio do seu representante legal, encaminhando, imediatamente, cópia dos mandados e demais peças que os instruem à PGE/SE;

f) fornecer, prioritariamente, todas as informações administrativas que lhe forem solicitadas pela PGE/SE com o intuito de fornecer consultoria jurídica ou promover sua defesa em juízo;

g) fornecer procuração subscrita por seu representante legal para que o Estado de Sergipe, através de quaisquer dos seus Procuradores do Estado, realize sua representação judicial.

**CLÁUSULA QUARTA – DOS ACORDOS JUDICIAIS**

A realização de acordo extrajudicial ou transação judicial dependerá de prévia aprovação da Direção da Entidade Conveniente e do Procurador-Geral do Estado, em conjunto.

**CLÁUSULA QUINTA – DA ATUAÇÃO PROCESSUAL**

Na atuação processual serão aplicadas todas as regras e balizamentos legais aplicáveis aos processos em que é parte o Estado de Sergipe, notadamente, mas não exclusivamente, nas hipóteses de suspensão do processo, dispensa de interposição de recurso e desistência de recurso interposto.

**PARÁGRAFO ÚNICO.** Os honorários de sucumbência fixados nas decisões judiciais proferidas nos processos em que for parte a Entidade pertencerão aos Procuradores do Estado, na forma prevista no Art. 88, inciso X, da Lei Complementar nº 27/1996.

**CLÁUSULA SEXTA – DO CONFLITO DE INTERESSES**

Eventual conflito de interesses processuais entre o Estado de Sergipe e a Entidade Conveniente será dirimido pelo Conselho Superior da Advocacia-Geral do Estado, que fixará de forma definitiva, no âmbito administrativo, a linha de atuação processual a ser seguida.



**ESTADO DE SERGIPE  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
GABINETE DO PROCURADOR GERAL DO ESTADO**

**CLÁUSULA SÉTIMA - DO SISTEMA DE CONTROLE PROCESSUAL - SGP**

A Entidade Conveniente obriga-se a utilizar e alimentar o Sistema de Controle Processual - SGP, disponibilizado pela PGE/SE, bem como utilizar qualquer outro eventual sistema de controle que venha a ser utilizado pela PGE/SE.

**CLÁUSULA OITAVA - DO DESEMBOLSO DAS DESPESAS DECORRENTES DESTES TERMO**

O desembolso das despesas decorrentes deste termo será estabelecido caso a caso, observada a complexidade e volume do trabalho, e compreenderá sempre, dentre outras despesas, a assunção daquelas relacionadas ao pagamento de Adicional de Participação em Convênio a todos os Procuradores do Estado em atividade, participantes das atividades ajustadas.

**PARÁGRAFO ÚNICO** - A Entidade Conveniente autoriza, expressamente, a Secretaria de Estado da Administração - SEAD e a Secretaria de Estado da Fazenda - SEFAZ, ou quem a elas suceder, a realizar todos os atos necessários para transferir daquela para a PGE/SE os valores fixados a título de reembolso pelas despesas efetuadas.

**CLÁUSULA NONA - DA DENÚNCIA**

Este Termo poderá ser denunciado por qualquer dos partícipes, devendo a outra parte ser notificada com antecedência mínima de 90 (noventa) dias.

**CLÁUSULA DÉCIMA - DA VIGÊNCIA**

O presente Termo vigorará por 60 (sessenta) meses.

**CLÁUSULA DÉCIMA PRIMEIRA - DAS OBRIGAÇÕES ACESSÓRIAS DA ENTIDADE CONVENIENTE**

A Entidade Conveniente providenciará no prazo de 20 (vinte) dias, contados da adesão, a publicação de extrato do presente instrumento no Diário Oficial do Estado;



**ESTADO DE SERGIPE  
PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO  
GABINETE DO PROCURADOR GERAL DO ESTADO**

**CLÁUSULA DÉCIMA SEGUNDA – DO FORO**

O foro do presente Convênio é o da Capital do Estado de Sergipe e todas as divergências decorrentes da sua execução, que não puderem ser dirimidas pelas partes, serão resolvidas pelo Governador do Estado.

Nestes termos, as partes qualificadas no instrumento principal e em seus anexos, por meio dos seus representantes legais, firmam o presente instrumento de Convênio, em 03 (três) vias de idêntico teor, na presença das testemunhas abaixo assinadas.

Aracaju, 15 de setembro de 2021.

**VINICIUS THIAGO**

**SOARES DE**

**OLIVEIRA:00181479508**

Assinado de forma digital por

VINICIUS THIAGO SOARES DE

OLIVEIRA:00181479508

Dados: 2021.09.15 11:28:34 -03'00'

**Vinicius Thiago Soares de Oliveira  
Procurador Geral do Estado**

**Ézio Prata Faro**

**Diretor Presidente da EMGETIS**

Testemunhas:

1. \_\_\_\_\_

Nome:

CPF:

2. \_\_\_\_\_

Nome:

CPF:

Página 6 de 6

Rua: Porto da Folha, nº: 1116, Bairro Cirurgia, CEP: 49.055-540 Aracaju, SE

[www.pge.se.gov.br](http://www.pge.se.gov.br)



## EMPRESA SERGIPANA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO - EMGETIS

### **DESPACHO**

Processo n.º 1054/2021-CONVENIO-PGE  
Assunto: Celebração de Convênio entre a PGE e a EMGETIS

Considerando a deficiência estrutural do corpo de empregados públicos desta empresa na função de advogado;

Considerando que a assessoria da empresa atualmente é exercida por servidores ocupantes de cargos em comissão ou contratados;

Considerando a necessidade de aperfeiçoamento nas áreas de consultoria jurídica e representação judicial e extrajudicial;

Considerando a impossibilidade momentânea de realização de concurso devido a questões orçamentárias e financeiras e ainda que o presente convênio atente ao princípio da economicidade;

AUTORIZO a celebração do instrumento pretendido.

Aracaju/SE, 15 de setembro de 2021.

Ézio Prata Faro  
Diretor-Presidente da EMGETIS





**SERGIPE**  
GOVERNO DO ESTADO

PROCURADORIA GERAL DO ESTADO

GABINETE DO PROCURADOR-GERAL DO ESTADO - PGE

Página 1 / 15

**PARECER N.º:** 5226/2021

**PROCESSO N.º:** 1054/2021-CONVENIO-PGE

**INTERESSADO:** EMPRESA SERGIPANA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO - EMGETIS

**ASSUNTO:** Termo de Convênio e Cooperação Técnica

ADMINISTRATIVO. TERMO DE CONVÊNIO E COOPERAÇÃO TÉCNICA. ASSUNÇÃO DA CONSULTORIA JURÍDICA E REPRESENTAÇÃO JUDICIAL DE EMPRESA ESTATAL PELA PROCURADORIA GERAL DO ESTADO. ATUAÇÃO SUPLETIVA AUTORIZADA PELO GOVERNADOR. ASPECTOS DE COOPERAÇÃO JÁ ANALISADOS PELOS PARECERES PGE N.º 1778/2015, 1915/2015, 2298/2015, 3036/2015 E 768/2020-PGE. IMPLEMENTAÇÃO DE ADICIONAL DE PARTICIPAÇÃO EM CONVÊNIO. PARCELA LEGAL PREVISTA. NÃO VEDAÇÃO PELA LC 173/2020. PARECERES PGE N.º 2570/2020 E 285/2020. VIABILIDADE.

## I. RELATÓRIO

Utilizando-me do despacho n.º 1169/2021, cuida-se de minuta de Termo de Convênio e Cooperação Técnica a ser celebrado entre a Procuradoria-Geral do Estado e a EMGETIS visando, suma apertada, a assunção, por exclusividade, dos serviços de consultoria jurídica e



**SERGIPE**  
GOVERNO DO ESTADO  
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO

GABINETE DO PROCURADOR-GERAL DO ESTADO - PGE

Página 2 / 15

representação processual da entidade estatal pelos Procuradores do Estado.

Determinou o e. Procurador-Geral do Estado a remessa dos autos ao Gabinete para manifestação, com esquete de análise quanto à viabilidade da própria parceria e, empós, sobre a possibilidade de implementação do adicional de participação em convênio em folha frente as amarras da LC 173/20.

É o relatório.

**.II. MÉRITO**

O tema não é novo e já foi, com satisfatória análise, objeto de apreciação pela Procuradoria Geral do Estado quando, em 2015 e 2020, por autorização do Exmo. Governador, foram firmados idênticos Termos de Convênio e Cooperação Técnica entre PGE e autarquia SERGIPEPREVIDÊNCIA, e PGE e a sociedade de economia mista COHIDRO.

Colha-se, nesse sentido, o Parecer n.º 1778/2015 que, flertando sobre os aspectos formais da minuta, concedeu o enquadramento legal do acordo bilatarel por relatoria do e. Procurador Wellington Mattos do Ó, verbis:

“Com efeito, cuida-se de minuta de convênio de cooperação técnica que se pretende celebrar entre Procuradoria-Geral do

**SERGIPE**  
GOVERNO DO ESTADO

PROCURADORIA GERAL DO ESTADO

## GABINETE DO PROCURADOR-GERAL DO ESTADO - PGE

Página 3 / 15

Estado de Sergipe e as entidades da administração indireta estadual de direito público e de direito privado prestadoras de serviços públicos, que desejarem aderir ao convênio, através de termo de adesão específico. O objeto do ajuste consiste no oferecimento, pela PGE, de "consultoria jurídica nos processos administrativos e a representação judicial dos processos nos quais Entidade Conveniente figure como parte ou interessada". Primeiro, ressalto a não obrigatoriedade de adesão ao convênio, pelas entidades da administração indireta estadual. Mas, uma vez feita tal opção pelo gestor, até porque ainda não foi realizada a unificação da consultoria jurídica da representação judicial dos diversos órgãos do Poder Executivo Estadual, por lei, que de logo recomenda-se, atua PGE ainda de forma supletiva, apesar de uma Advocacia Pública Estadual, permitindo ajuste, sem contudo deixar a Procuradoria-Geral do Estado, em hipótese alguma, de atuar na forma do artigo 120 da Constituição Estadual, sempre que solicitada. Segundo, quanto ao Adicional de Participação em Convênio, em face das considerações abaixo, além de fugir das atribuições desta especializada, também recomendo, que seja instigada Procuradoria Especial da Via Administrativa desta Casa, sobre legalidade de se utilizar Lei 2148/77 (art.177), neste caso. Terceiro, que, na forma da Instrução Normativa nº 003/2013-CGE, na pactuação não há transferência legal, voluntária ou constitucional de recursos públicos visando à execução de programas, projeto/ atividade ou ações entre os interessados, razão pela qual recebo minuta como simples termo de cooperação técnica, assim definido pela referida IN. Vejamos: "Termo de Cooperação Técnica Instrumento de cooperação entre órgãos entidades da Administração Pública Estadual, direta ou indireta, de qualquer esfera de governo,



**SERGIPE**  
GOVERNO DO ESTADO  
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO

**GABINETE DO PROCURADOR-GERAL DO ESTADO - PGE**

Página 4 / 15

inclusive com Organizações Não Governamentais ONG's ou entidades particulares, desde que reconhecidas de utilidade pública por Lei Estadual, celebrado sem necessidade de transferência de recursos ou de contrapartida financeira; (grifei) Realmente se houvesse transferência de recursos públicos instrumento seria convênio de natureza financeira. Termo ou Acordo de Cooperação Técnica na verdade um convênio de natureza não financeira, face inexistência de transferência de recursos, frise-se, mas deve sempre possuir interesse comum, objetivos institucionais mútua cooperação. Sem tais elementos fica desfigurado termo de cooperação. Em contrário, contrato possui interesses antagônicos contraprestação, surgindo assim figura do preço, vantagem ou lucro. Não há aqui acordo de vontades, mas de interesse, em regra financeiro, acarretando obrigações para ambos contratantes, inclusive de permanência obrigatória no ajuste. Sim, ajuste entre órgãos ou entidades públicas, tendo por objeto realização de interesses comuns, pode ser tido como convênio, termo ou acordo de cooperação; no primeiro caso, necessariamente, quando há transferência de recursos. Logo, não possível no Termo de Cooperação existência de interesses antagônicos, mesmo disfarçado de de repasse de recursos; de inclusão de taxa de administração ou de serviços, sob pena de desvio de finalidade ilegalidade. Assim, meu ver, não há transferência de recursos pelo Estado; bem como, há despesas ser suportada pelo conveniente, que também não se confunde com transferência voluntária de recursos. Por fim, ajuste deve ser limitado em até cinco anos, sem prorrogação após tal período, nada impedindo novo pacto, querendo. Diante de todo exposto, opino pela viabilidade da presente minuta de Convênio/Termo de Cooperação de natureza não financeira termo de adesão, tudo



**SERGIPE**  
GOVERNO DO ESTADO  
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO

**GABINETE DO PROCURADOR-GERAL DO ESTADO - PGE**

Página 5 / 15

na forma com recomendações constantes nesta peça.” (processo 010.000.00354/2015-1)

Coube ao i. Procurador Márcio Leite Rezende, através do Parecer n.º 1915/2015, por sua vez, conferir o tratamento jurídico quanto ao fato gerador do adicional de participação em convênio, como rubrica prevista no art. 177 da Lei Estadual n.º 2.148/77 (Estatuto dos Servidores Públicos Civis do Estado de Sergipe), valendo a pena transcrever *ipsis litteris*:

“A questão que agora é posta à consideração desta Especializada é objetiva e, no que interessa, bifurcase na análise da possibilidade de manejo, na espécie, do adendo remuneratório de que fala o art. 177 do Estatuto dos Servidores Públicos, como ainda na compatibilização do regime jurídico de atuação da PGE junto aos Entes que integram a Administração Indireta. Nem mais, nem menos. Começemos pelo segundo aspecto. Por vontade do legislador que traçou o desenho orgânico da carreira - e, portanto, de suas atribuições e competências - a atuação da PGE (e dos seus Procuradores) junto à Administração Indireta é, em Sergipe, de natureza supletiva. Nesse rumo exato vai a letra do art.4º, XIII da LC 27/1996: Art. 4º Compete, com exclusividade, à Advocacia-Geral do Estado:(...) XIII - supletivamente, quando solicitado e no que couber, orientar as atividades técnico-jurídica dos órgãos integrantes da Administração Indireta, sendo sua decisão definitiva e de respeito obrigatório. E é, precisamente, nesse limite que se justifica e se ampara a relação convenial ou de cooperação que se propõe. Em outro viés, é fundamental a compreensão de



**SERGIPE**  
GOVERNO DO ESTADO  
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO

**GABINETE DO PROCURADOR-GERAL DO ESTADO - PGE**

Página 6 / 15

que o objeto descrito na cláusula segunda da minuta de instrumento em perspectiva somente se faz viável e hígido à luz da supletividade de que fala a norma orgânica antes transcrita. Ou ainda, é porque é, em sua natureza legal, de caráter supletivo, que a atuação do Procurador do Estado junto ao braço indireto da Administração, para ser habitual, ainda que dentro de um lapso temporal, demanda a formatação convencional ou de mútua colaboração. Não fosse suplementar, desnecessário o convênio. O Convênio virá, em suma, sustentado nessa supletividade, a bem do interesse público, caracterizada a comunhão de propósitos, à luz da avaliação já feita pela Especializada de Atos e Contratos, encartada aqui às fls. 10 e seguintes. O interesse público, é de ser dito, vem pautado na circunstância de perecimento do quadro de procuradores autárquicos do Ente Previdenciário, com a aposentação completa de seus integrantes, e na impossibilidade legal de realização de concurso, por força da trava fiscal de que padece o Estado neste momento. Ambos fatos notórios. Em comunhão, há a constatação de que a Autarquia em referência depende estreitamente de seu suporte jurídico para dar cabo de suas relevantes atribuições, tanto na frente de prevenção, com a análise e controle dos benefícios em curso e por conceder, quanto com a remediação de conflitos, os quais envolvem somas expressivas. Isso sem mencionar o varejo administrativo que é inerente à máquina de gestão e que guarda diversas frentes jurídicas. Em complemento, há que se consignar a ressalva de que a relação cooperativa, até mesmo por sua natureza temporal, não pode ser eternizada, devendo ser empreendido esforço para suprimento ou superação definitivos das necessidades e interesses compartilhados. É o que basta registrar nesse foco. Já a viabilidade, na espécie, do adjutório nominado



**SERGIPE**  
GOVERNO DO ESTADO  
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO

**GABINETE DO PROCURADOR-GERAL DO ESTADO - PGE**

Página 7 / 15

"adicional de participação em convênio", previsto no art. 177 da Lei nº 2148/1977, denominada de Estatuto dos Funcionários Cíveis do Estado de Sergipe, não encerra maior exegese. O passo de início é a verificação da compatibilidade da percepção da gratificação diante do regime jurídico traçado para o Procurador do Estado. Está dito no art. 98 da LC nº 27/1996 que o Estatuto em referência será aplicado à Carreira sempre e quando com a referida norma especial não confrontar. Assim, é a Lei nº 2148/1977, também, fonte de regulamentação da Carreira. O que nela estiver previsto se aplica ao Procurador do Estado sempre que não houver óbice ou confronto com a regulamentação primária, traçada, atualmente, pela multicitada LC 27/1996. De outra parte, inexistente na legislação especial vedação quanto ao manejo do mencionado adicional. Diversamente, o art. 79 da mesma textualmente consigna a possibilidade de percepção de gratificações derivadas da relação estatutária, impondo, em cláusula de número, os adjutórios vedados. Nesse rumo, a letra do parágrafo segundo do dispositivo: (...) § 2º - Outras vantagens poderão ser concedidas aos Procuradores do Estado, desde que os mesmos sejam aplicáveis, nos termos da legislação a que se refere o § 1º deste artigo, vedada a concessão de: I - Adicional de Triênio; II - Adicional do Terço; III - Adicional do Nível Universitário; IV - Gratificação por Serviço Extraordinário. A previsão e regulamentação do adicional em perspectiva, portanto, integram o conjunto de normas aplicáveis à Carreira. De outra parte, não seria o regime constitucional de subsídios um impedimento em si, eis que o mesmo destina-se ao núcleo remuneratório principal do cargo. Com efeito - e esse aspecto já foi objeto de reflexão -, a percepção de subsídio



**SERGIPE**  
GOVERNO DO ESTADO

PROCURADORIA GERAL DO ESTADO

## GABINETE DO PROCURADOR-GERAL DO ESTADO - PGE

Página 8 / 15

pelas carreiras indicadas pela Constituição é perfeitamente compatível com parcelas outras, tanto remuneratórias como indenizatórias, desde que presentes os requisitos de regência na espécie. Talvez a circunstância mais emblemática dessa realidade seja o acúmulo, pelo Magistrado ou integrante das Carreiras do Ministério Público, da gratificação eleitoral, ao lado de seus subsídios. A inspiração decorre do acúmulo de atribuição ou do incremento do serviço. No caso em perspectiva, o Procurador do Estado deverá receber parcela única pelo desempenho da função de Procurador do Estado. Sua eventual atuação em outra frente de trabalho diversa, desde que compatível, enseja a percepção de valor próprio, que se acresce ao subsídio, e com ele não se confunde e nem se integra. Pois bem. A espécie remuneratória assinalada vem assim concebida, em sua regência: Art.177 - Poderá ser concedido Adicional de Participação em Serviço de Convênio ao funcionário que participar da execução de serviços incluídos em programas, projetos ou atividades custeados por convênios ou por recursos de receitas próprias de serviços (redação dada pelo art. 2º, da Lei Complementar nº 19/95, de 31 de agosto de 1995). Já os requisitos que a condicionam são os seguintes: Art. 178 - A percepção do Adicional de que trata o art 177 ficará condicionada ao atendimento dos seguintes requisitos, entre outros que vierem a ser estabelecidos em Regulamento: I - Previsão do adicional pelo respectivo convênio, programa, projeto ou atividade; II - Seleção, pelo critério de confiança e de qualificação, dos funcionários que participarão dos serviços e farão jus ao adicional; III - Pagamento do Adicional com recursos do respectivo convênio ou de receitas próprias de serviços, salvo se, de forma complementar, o Estado tenha que ampliar esses recursos em



**SERGIPE**  
GOVERNO DO ESTADO  
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO

**GABINETE DO PROCURADOR-GERAL DO ESTADO - PGE**

Página 9 / 15

decorrência de maior dimensionamento do convênio, programa, projeto ou atividade. Por fim, o legislador consigna ressalva de caráter discricionário, a ser exercitada pelo gestor da relação convenial: (...) Parágrafo único - A aferição dos requisitos de confiança e qualificação será feita pelo Dirigente da Repartição executora do convênio, programa, projeto ou atividade. Nessa ordem de comandos, a eventual atribuição da referida gratificação ao Procurador que se inserir no cumprimento do convênio em análise deverá, como não poderia deixar de ser, observar as condicionantes antes expostas. Assim é que, em primeira frente, a previsão deverá se fazer expressa no instrumento respectivo, como já se observa da minuta ofertada (cláusula terceira, item c, do Termo de Adesão). Já a "seleção" a que se reporta o inciso II, em suas vertentes de confiança e qualificação, deve ser assimilada com cautela, sobretudo diante do expressivo lapso de tempo transcorrido entre a concepção da norma (Lei nº 2548, de 1985) e a realidade jurídica posta pela CF de 1988 e suas seguidas Emendas. Com efeito, referidos elementos de escolha devem prestar homenagem à impessoalidade, princípio incondicional do serviço público a ser tomada com objetividade, mesmo em seu viés de confiança. Com maior razão na hipótese em trato, quando os potenciais executores encontram-se todos nivelados em suas características técnicas e institucionais, sob a credencial de um concurso público referente a uma carreira constitucional. Nesse cenário, o único critério que poderá ser manejado na dita seleção é o do caráter voluntário da participação na relação cooperativa. O Procurador não está obrigado, em absoluto, à mesma aderir. Há, ainda, a cláusula de fundo orçamentário, estampada no inciso III, a ser observada pela instância operacional de controle respectiva, com a reserva de rubrica



**SERGIPE**  
GOVERNO DO ESTADO  
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO

**GABINETE DO PROCURADOR-GERAL DO ESTADO - PGE**

Página 10 / 15

própria para fazer frente às despesas afetas à execução da cooperação. Por fim, há o comando posto no parágrafo único, que entrega ao dirigente, como atribuição inerente à posição de gestor, a seleção da equipe de execução das ações conveniadas, dentro, repita-se, da impessoalidade já assinalada acima. Aqui, como na exegese do requisito presente no inciso II, já analisado, a compreensão é a da possibilidade indistinta de participação de todos os procuradores da ativa em atuação nas diversas frentes técnicas que integram o rol de competências da PGE. São, esses, em sumário essencial, os fundamentos que respondem ao questionamento trazido pela Especializada de Atos e Contratos. É o parecer que segue ofertado. À consideração superior." (processo n.º 010.000.00354/2015-1)

É de se notar que, já naquele outro instrumento, a PGE se debruçou sobre questionamentos formulados pela então SRGH da SEAD sobre (i) caracterização de aumento de despesa de pessoal, (ii) recolhimento previdenciário e (iii) composição de teto remuneratório, vindo o Parecer n.º 3036/2015 dispersar tais dúvidas:

"Nessa ordem de idéias, em sumário, são alcançadas as seguintes conclusões, em alinhamento aos questionamentos propostos pela SEPLAG:

a) o Adicional de Participação é despesa de pessoal, mas não configura aumento da mesma, tal qual conceituado pela LC n.º 101/2000, por se tratar de adjutório com previsão legal prévia e expressa;



**SERGIPE**  
GOVERNO DO ESTADO  
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO

**GABINETE DO PROCURADOR-GERAL DO ESTADO - PGE**

Página 11 / 15

- b) O referido adicional não se submete à incidência da contribuição previdenciária, já que não é incorporável;
- c) O mesmo não deve, ainda, ser considerado para fins de composição do teto remuneratório, porque de natureza eventual e à margem das funções inerentes ao cargo daqueles que implementarão o objeto do termo firmado;"

Essa abordagem prévia poderia ser suficiente para, novamente, referendar a legalidade do instrumento convenial.

Mas, também necessário confrontar as normas e proibições dispostas na Lei Complementar n° 173/2020.

A LC n.º 173/20, ao instituir o "Programa Federativo de Enfrentamento ao Coronavírus SARS-Cov-2 (Covid-19)", dentre outros auxílios e transferências aos Estados subnacionais, trouxe regras restritivas no controle de despesas de pessoal como forma de equilibrar as contas públicas, merecendo destaque o disposto no seu art. 8º, *verbum*:

Art. 8º Na hipótese de que trata o art. 65 da Lei Complementar n° 101, de 4 de maio de 2000, a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios afetados pela calamidade pública decorrente da pandemia da Covid-19 ficam proibidos, até 31 de dezembro de 2021, de: I - conceder, a qualquer título, vantagem, aumento, reajuste ou adequação de remuneração a membros de Poder ou de órgão, servidores e empregados públicos e militares, exceto quando derivado de sentença judicial transitada em julgado ou de determinação



**SERGIPE**  
GOVERNO DO ESTADO

**PROCURADORIA GERAL DO ESTADO**

## GABINETE DO PROCURADOR-GERAL DO ESTADO - PGE

Página 12 / 15

legal anterior à calamidade pública; . . VI - criar ou majorar auxílios, vantagens, bônus, abonos, verbas de representação ou benefícios de qualquer natureza, inclusive os de cunho indenizatório, em favor de membros de Poder, do Ministério Público ou da Defensoria Pública e de servidores e empregados públicos e militares, ou ainda de seus dependentes, exceto quando derivado de sentença judicial transitada em julgado ou de determinação legal anterior à calamidade;

A previsão legislativa veio ao encontro daquilo que, há muito, já opinava essa PGE sobre a inexistência de vedação ao adicional - ainda que num cenário de gastos de pessoal acima do limite prudencial - porque decorrente de previsão legal anterior!

Por conseguinte, sendo o adicional de participação em convênio rubrica prevista e instituída previamente (Estatuto dos Servidores), a ela não se aplica o óbice à imediata inclusão em folha de pagamento, como bem analisou exaustivamente o Parecer GABIN PGE exarado no Processo n.º 285/2020-CONS.JURÍDICA-PGE:

"O inciso I do artigo 8º da Lei Complementar nº 173/2020 proíbe os entes públicos, até 31 de dezembro de 2021, "conceder, a qualquer título, vantagem, aumento, reajuste ou adequação de remuneração a membros de Poder ou de órgão, servidores e empregados públicos e militares, exceto quando derivado de sentença judicial transitada em julgado ou de determinação legal anterior à calamidade pública". Nessa medida, no período compreendido entre 28 de maio de 2020 e 31 de dezembro de 2021, as mencionadas verbas somente

**SERGIPE**  
GOVERNO DO ESTADO

PROCURADORIA GERAL DO ESTADO

## GABINETE DO PROCURADOR-GERAL DO ESTADO - PGE

Página 13 / 15

poderão ser concedidas nos moldes das estritas exceções esculpidas na norma, isto é, quando possuírem assento em decisão judicial transitada em julgado ou em imposição legal editada previamente à calamidade. No particular, observa-se que se exige a precedência da determinação normativa, e não do fato gerador da vantagem, de modo que, uma vez instituída e prevista a concessão desta, o servidor fará jus à sua percepção ainda que a situação fática apta a ensejar tenha ocorrido após 28 de maio de 2020. Assim, ilustrativamente, inexistente empecilho ao deferimento de ajudas de custo, diárias e indenização de transporte devidas, nos termos da legislação até então vigente, em razão de alteração de exercício ou deslocamentos realizados após a entrada em vigor da Lei Complementar nº 173/2020. Relativamente às gratificações, a licitude de sua concessão neste período subordina-se à verificação das condições previstas na legislação para tanto, haja vista que, se fundadas em critérios objetivos, faz-se presente a "determinação legal anterior à calamidade pública", o que não ocorre com aquelas situadas no juízo discricionário do gestor. . A disposição segue o exemplo da proibição do inciso I do art. 8º, vedando a criação ou majoração de auxílios, vantagens, bônus, abonos, verbas de representação ou benefícios de qualquer natureza, inclusive os de cunho indenizatório, em favor de membros de Poder, do Ministério Público ou da Defensoria Pública e de servidores e empregados públicos e militares, ou ainda de seus dependentes. A exceção diz respeito ao cumprimento de sentença judicial transitada em julgado ou de determinação legal anterior à calamidade pública, cujos estritos termos deverão ser observados pela Administração."



**SERGIPE**  
GOVERNO DO ESTADO

PROCURADORIA GERAL DO ESTADO

GABINETE DO PROCURADOR-GERAL DO ESTADO - PGE

Página 14 / 15

Sendo assim, para além de inexistirem óbices à celebração do Termo de Convênio e Cooperação Técnica e seus efeitos defluentes, o interesse público ressoa manifesto conquanto, na somação de esforços entre EMGETIS e PGE, a assunção dos serviços de consultoria jurídica traz segurança, eficácia, com notas de impessoalidade e respeito à uniformidade.

**III. CONCLUSÃO**

Face o exposto, levando-se em conta as prescrições supra e em respeito aos princípios da legalidade e supremacia do interesse público, opino pela **viabilidade jurídica do Termo de Convênio e Cooperação Técnica a ser celebrado entre a Procuradoria-Geral do Estado - PGE e a EMPRESA SERGIPANA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO - EMGETIS**, cabendo aos partícipes a produção dos atos de transparência e registro documental pertinentes.

Ademais, em razão do Decreto n.º 40.577, de 16 de abril de 2020 (austeridade fiscal), deve ser colhida nova manifestação formal do Exmo. Governador para, no juízo do controle do gasto, autorizar a implementação do adicional de participação em folha de pagamento, com início de vigência da cooperação a partir de 01 de setembro de 2021.

É o parecer.





**SERGIPE**  
GOVERNO DO ESTADO  
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO

GABINETE DO PROCURADOR-GERAL DO ESTADO - PGE

Página 15 / 15

Aracaju/SE, 15 de setembro de 2021.

TULIO CAVALCANTE FERREIRA  
Procurador(a) do Estado



**SERGIPE**  
GOVERNO DO ESTADO  
PROCURADORIA GERAL DO ESTADO

**GABINETE DO PROCURADOR-GERAL DO ESTADO - PGE**

Página: 1/1

**DESPACHO Nº 1553/2021-PGE**

Processo nº: 1054/2021-CONVENIO-PGE  
Assunto: Celebração de Convênio entre a PGE e a EMGETIS  
Interessado: EMGETIS

Rh.

Aprovo o Parecer nº 5226/2021-PGE, às fls. 16/30, pelos seus próprios fundamentos.

Aracaju, 15 de setembro de 2021

VINICIUS THIAGO SOARES DE OLIVEIRA  
Procurador(a)-Geral do Estado

**emgetis**  
**GOVERNO DE SERGIPE**  
**EMPRESA SERGIPANA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO**

Página: 1 de 1

**Ofício nº 140/2021-EMGETIS**

**Aracaju, 20 de setembro de 2021.**

**Excelentíssimo Senhor  
Vinícius Thiago Soares de Oliveira  
Procurador-Geral do Estado de Sergipe  
Rua Porto da Folha, nº 1116, Bairro Cirurgia**

**Assunto: Indicação de servidores da EMGETIS dedicados ao serviço de assessoramento previsto no Termo de Convênio e Cooperação Técnica nº 02/2021**

Prezado Procurador-Geral do Estado,

Ao cumprimentá-lo cordialmente, venho, através deste designar os seguintes servidores da EMGETIS – Empresa Sergipana de Tecnologia da Informação, dedicados aos serviços de assessoramento e intercâmbio, conforme previsto no Inciso II, alínea a, do referido Termo de Cooperação Técnica nº 002/2021, firmado entre o Estado de Sergipe, por intermédio da Procuradoria-Geral do Estado e a Empresa Sergipana de Tecnologia da Informação – EMGETIS, para fins de prestação de consultoria jurídica e representação judicial:

- 1. AMANDA SIQUEIRA PASSOS**
- 2. ANASTÁCIA BARROS SILVA**

Atenciosamente,



**EZIO PRATA FARO**  
**Diretor(a) Presidente**